

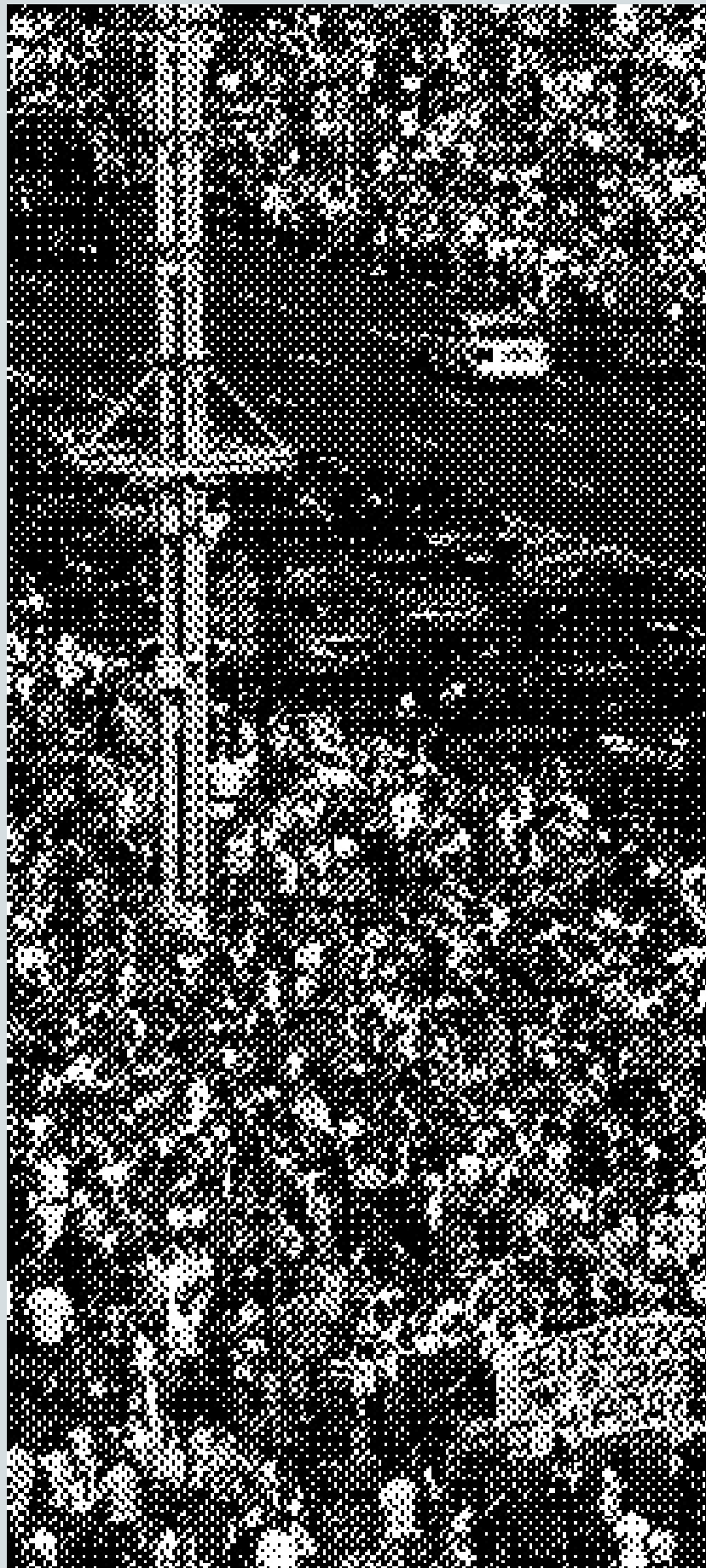
для

Беларуси

Второй отчет о ходе работы
государствам, оказывающим
поддержку

Сентябрь 2021 – январь 2022

22 февраля 2022
Конфиденциально – не для
распространения



КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ	3
A. Введение	5
B. Ситуация в стране	5
C. Исполнение основных целей Платформы	7
a. Сбор и консолидация информации и доказательств	7
i. Цели и план расследования	7
ii. Текущие расследования	7
b. Сохранение, проверка и анализ информации и доказательств	8
c. Помощь органам уголовного правосудия и другим органам обеспечения ответственности	9
i. Группа УВКПЧ по рассмотрению ситуации с правами человека в Беларуси	9
ii. Расследования и судебное преследование национальными органами	10
d. Создание доказательных и аналитических обзоров	10
D. Обмен знаниями и наращивание потенциала	10
E. Обеспечение помощи в сфере психического здоровья и психосоциальной поддержки	11
F. Координация и сотрудничество с ключевыми стейкхолдерами	11
a. Руководящий комитет	11
b. Консультативный совет	12
c. Другие белорусские и международные организации	12
G. Инфраструктура Платформы	12
a. Финансирование	12
b. Персонал	12
c. Стандартные операционные процедуры	13
d. Информационные технологии и безопасность	13
e. Рекомендации экспертов	13
H. Связи с общественностью и адвокати́рование	13
a. Коммуникационная политика	13
b. Адвокати́рование	14
I. Поддержка будущих механизмов привлечения к ответственности	14
J. Дальнейшие планы	14

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Несмотря на ухудшение ситуации с безопасностью в Беларуси и увеличение рисков для белорусских со-основателей Международной платформы по привлечению виновных к ответственности для Беларуси (далее – Платформа) – Правозащитного центра «Вясна» (далее – Вясна) и Международного комитета по расследованию пыток в Беларуси (далее – Международный комитет), в течение отчетного периода, Платформа добилась существенных успехов в достижении своих целей по сбору, обобщению, проверке и сохранению информации и доказательств преступлений по международному праву, предположительно совершенных в Беларуси, и содействию справедливому и независимому уголовному судопроизводству и другим органам и процессам привлечения к ответственности, включая Группу Управления Верховного комиссара ООН по рассмотрению ситуации с правами человека в Беларуси (далее – Группа УВКПЧ).

1. Финансирование и сотрудники

К сентябрю 2022 г., Платформа получила большинство из обещанных средств от доноров и смогла полностью укомплектовать сотрудниками секретариат. С того времени, секретариат Платформы, Вясна (сопредседатель Платформы), Международный комитет (сопредседатель Платформы), REDRESS (сопредседатель Платформы), и DIGNITY (председатель Платформы) провели значительную работу по созданию институциональных структур, необходимых для достижения целей Платформы в соответствии с международными стандартами передовой практики и выполнили основную работу в соответствии с планами проекта.

2. Расследования

Платформа разработала комплексный план расследования, согласно которому идет текущее расследование Платформы и сбор документальных доказательств и свидетельских показаний от пострадавших и свидетелей, а также информации из открытых источников; это рабочий документ, который постоянно обновляется по мере

проведения расследования и анализа. Для сохранения такой информации и доказательств, проверки их подлинности, анализа и обеспечения их приемлемости в уголовном процессе, Платформа обеспечила доступ к двум специально разработанным цифровым платформам. Эти инструменты также позволяют представлять собранные доказательства органам по обеспечению ответственности.

3. Поддержка Группы УВКПЧ по рассмотрению ситуации с правами человека в Беларуси

Для поддержки Группы по рассмотрению в выполнении ее мандата по мониторингу и отчетности по ситуации с правами человека и проведению всестороннего рассмотрения всех предполагаемых нарушений прав человека, совершенных в Беларуси, по состоянию на 22 февраля 2022 года, Платформа: (i) повторно получила информированное согласие от 152 пострадавших и свидетелей, поделилась их именами и контактными данными с Группой и оказала содействие в организации логистики для проведения значительного количества интервью; (ii) предоставила информацию о правозащитниках, работающих с членами Руководящего комитета, которые были задержаны и/или осуждены в Беларуси; (iii) предоставила Группе доступ к информации из открытых источников о 36 инцидентах, произошедших в период с мая 2020 года по сентябрь 2021 года и представляющих интерес для Группы. Группа также (iv) провела интервью с командой документаторов Вясны по вопросам используемой ими методологии, а также для получения количественных и качественных данных по задокументированным ими нарушениям. Теперь, когда создана безопасная инфраструктура для обеспечения онлайн-доступа, Платформа также предоставляет Группе доступ к полному сбору информации и доказательств, а также целевую поддержку в ответ на запросы Группы в течение всего срока действия текущего мандата Группы и при любом его продлении в будущем. Для обеспечения защиты потерпевших и свидетелей и выполнения своих юридических обязательств, Платформа получила соответствующую юридическую консультацию

по Общему регламенту Европейского союза о защите данных и информированному согласию.

4. Поддержка органов уголовного правосудия

Платформа добилась значительного прогресса в своем взаимодействии с органами правосудия, в частности, с национальными органами уголовного правосудия и Группой УВКПЧ по рассмотрению ситуации в Беларуси. Платформа взаимодействует с органами прокуратуры ряда европейских государств, которые расследуют преступления по международному праву, совершенные в Беларуси, или могут осуществлять юрисдикцию в отношении них.

5. Подготовка аналитических отчетов

Платформа начала подготовку доказательных и аналитических материалов, которые будут переданы национальным органам уголовного правосудия вместе с собранными соответствующими доказательствами для использования в ходе расследований и судебного преследования. В этих материалах рассматриваются доказательства фактов преступления, причастность к ним конкретных лиц, а также контекст, в котором они были совершены, и они составлены с учетом внутренних нормативно-правовых предписаний и потребностей в доказательствах национальных органов уголовного правосудия.

6. Сотрудничество с ключевыми заинтересованными сторонами

Для выполнения этой работы, секретариат и организации-сооснователи Платформы участвуют в совместном равноправном партнерстве, с заседаниями Руководящего комитета по стратегическим вопросам, а также встречами секретариата с командами документаторов организаций-сооснователей по рабочим вопросам, а также с проведением тематических семинаров по конкретным темам. Периодически также происходят встречи с Консультативным советом Платформы, а также встречи с другими ключевыми стейкхолдерами, направленные на сотрудничество в пересекающихся областях

работы и обсуждение вопросов, связанных с привлечением к ответственности. В рамках своего подхода, ориентированного на пострадавших, Платформа предоставляет пострадавшим, а также сотрудникам всех организаций-сооснователей возможность получить психологическую помощь и психосоциальную поддержку.

Имея уникальное положение в плане взаимодействия с государствами по вопросам ответственности за преступления по международному праву, совершенные в Беларуси, и координации усилий между многими организациями, с которыми она взаимодействует, Платформа внесла вклад в многочисленные обсуждения вопросов привлечения к ответственности на различных общественных и политических форумах.

7. Институциональная инфраструктура

С точки зрения институциональной инфраструктуры, Платформа разработала шесть комплексных стандартных операционных процедур (СОП), которые регулируют ее деятельность, а также завершила создание инфраструктуры цифровой и иной безопасности для обеспечения безопасной работы. Платформа также заручилась и воспользовалась советами экспертов нескольких ведущих организаций и юристов, в том числе Международного института уголовных расследований, и организаций Partners in Justice International и Mnemonic.

8. Политика коммуникаций и адвокати́рования

Платформа активно участвовала в политических форумах, включая заседание подкомитета Европейского парламента по правам человека, посвященное ситуации в Беларуси в ноябре 2021 года, и встречу министров ОБСЕ в Стокгольме в декабре 2021 года. В сочетании с более активной коммуникационной политикой, эти инициативы направлены на обеспечение большей прозрачности работы Платформы и на создание возможностей для пострадавших, белорусской общественности, и ключевых стейкхолдеров внести свой вклад в эту работу.

А. Введение

Платформа – это коалиция независимых неправительственных организаций, объединивших усилия для сбора, консолидации, проверки и сохранения доказательств грубых нарушений прав человека, являющихся преступлениями по международному праву, предположительно совершенных белорусскими властями и другими лицами в преддверии президентских выборов 2020 года и после них. С этой целью, Платформа опирается на текущую работу белорусских правозащитных организаций по сбору информации о нарушениях прав человека, совершенных в Беларуси.

Информация и доказательства, собранные Платформой, будут содействовать независимым и справедливым уголовным расследованиям и преследованию, проводимым в соответствии с международным правом и стандартами, в национальных или международных судах или трибуналах, которые имеют или могут иметь юрисдикцию в отношении этих преступлений. Информация и доказательства также послужат поддержкой другим механизмам, направленным на обеспечение ответственности за преступления по международному праву, предположительно совершенные в Беларуси, включая Группу УВКПЧ по рассмотрению ситуации в Беларуси.

Платформа была создана 24 марта 2021 г. в ответ на отчет докладчика Московского механизма ОБСЕ Постоянному совету ОБСЕ 5 ноября 2020 г. Среди прочего, в отчете содержится призыв к государствам привлечь к ответственности лиц, виновных в пытках и бесчеловечном обращении, включая сексуальное насилие, и других грубых нарушениях прав человека, совершенных в связи с президентскими выборами в Беларуси 9 августа 2020 года.

Платформа получила поддержку широкого круга государств, а именно Австрии, Бельгии, Великобритании, Германии, Дании, Исландии, Канады, Латвии, Литвы, Лихтенштейна, Нидерландов, Норвегии, Польши, Румынии, Словакии, США, Финляндии, Чехии, Швейцарии, Эстонии, а также Европейского союза.

В. Ситуация в стране

С сентября 2021 года ситуация в Беларуси по-прежнему остается критической. Белорусские власти продолжают преследовать лиц, которые, по их мнению, представляют угрозу для правительства. Преследование включает произвольные аресты, содержание под стражей и преследование по административным и уголовным обвинениям, произвольные обыски квартир и офисов, а также другие действия, направленные на запугивание гражданского общества и населения Беларуси в целом. Подобными действиями власти преследуют, в частности, лиц, участвующих в мирных акциях протеста, демонстрирующих бело-красно-белую символику и выражающих свое критическое мнение в социальных сетях, а также тех, кто занимается правозащитной деятельностью или политическим активизмом.

Произвольные аресты и задержания остаются наиболее острой проблемой в Беларуси. Согласно данным ПЦ “Вясна” и Международного комитета, на 1 января 2022 г. в Беларуси более 1000 политзаключенных.¹ Среди них – известные правозащитники, политики, адвокаты, журналисты и политические активисты. Семь членов Правозащитного центра «Вясна», включая председателя Алеся Беляцкого и члена правления Валентина Стефановича, продолжают находиться

в заключении, либо уже приговорены к длительным срокам лишения свободы, либо ожидают рассмотрения апелляций.² Два известных оппозиционных лидера и члена Координационного совета Беларуси, Мария Колесникова и Максим Знак, были приговорены судом в Минске к 11 годам лишения свободы в сентябре 2021 года.³ В декабре 2021 года Сергей Тихановский и другие политические активисты, арестованные в преддверии выборов, были осуждены и приговорены к 18 годам лишения свободы.⁴ На данный момент все видные оппозиционные деятели и правозащитники находятся либо в заключении, либо в изгнании.

В попытке заставить гражданское общество в Беларуси молчать, белорусские власти ликвидировали большинство организаций гражданского общества. По состоянию на 1 января 2022 года 309 некоммерческих организаций по всей Беларуси были ликвидированы или находятся в процессе принудительной ликвидации, в судебном порядке, или принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.⁵ Старейшая правозащитная организация страны, Беларусский Хельсинкский комитет, была ликвидирована по иску Министерства юстиции, а 1 октября 2021 года это решение было оставлено в силе Верховным судом после апелляции.⁶ 5 октября 2021 года по аналогичным искам Верховным судом была ликвидирована правозащитная организация «Правовая инициатива»,⁷ а 17 января 2022 года - «Звяно».⁸ Белорусские власти продолжают блокировать доступ к сайтам белорусских правозащитных организаций, таких как Human Constanta,⁹ белорусских независимых интернет-СМИ, как Tut.by,¹⁰ и сайтам других организаций, как Союз поляков в Беларуси (СПБ).¹¹

22 января 2022 года в Уголовный кодекс Беларуси вступила в силу поправка, добавляющая статью 193-1 «Незаконная организация деятельности общественного объединения, религиозной организации или фонда либо участие в их деятельности».¹² Согласно этой статье, любая работа с НПО или общественным фондом, которые были ликвидированы властями, наказывается штрафом или лишением свободы на срок до двух лет.¹³ Данная поправка ставит под значительную угрозу безопасность и работу гражданского общества в стране, в частности, работу журналистов, правозащитников и политических активистов.

Кроме того, власти систематически применяют статью 19.11 Административного кодекса, предусматривающую наказание за распространение «экстремистских материалов», для пресечения любой независимой журналистской деятельности. Только в декабре «экстремистскими» было признано 59 интернет-ресурсов.¹⁴ В перечень вошли различные местные Telegram-каналы и группы в социальных сетях, аккаунты в социальных сетях и YouTube-канал белорусской службы Радио Свобода, Telegram-каналы политиков Валерия Цепкало и Павла Латушки, Telegram-аккаунт Координационного совета Беларуси, а также аккаунты «Вясны» в социальных сетях.¹⁵

С сентября 2021 года ситуация на местах еще больше обострилась в связи с усилением гуманитарного кризиса на польско-белорусской границе.¹⁶

До сих пор власти не провели расследования по более чем 4000 заявлениям о пытках и жестоком обращении в местах лишения свободы, которые были поданы с августа 2020 года, а также в связи со смертью Александра Тарайковского, Геннадия Шутова, Романа Бондаренко, Александра Вихора и Витольда Ашурка, а также других лиц, погибших в результате действий государственных органов или во время содержания под стражей.

С. Исполнение основных целей Платформы

Платформа добилась значительных успехов в достижении своих основных целей по сбору, консолидации, проверке и сохранению информации и доказательств преступлений по международному праву, предположительно совершенных в Беларуси, и содействию справедливому и независимому уголовному судопроизводству и другим органам и процессам привлечения к ответственности. В дополнение к существенной работе по созданию институциональных структур, необходимых для достижения целей Платформы в соответствии с международными стандартами передовой практики (см. раздел G ниже), Платформа провела значительную работу по каждому направлению деятельности: (i) сбор и консолидация информации и доказательств; (ii) сохранение, верификация и анализ информации и доказательств; (iii) помощь Группе УВКПЧ по рассмотрению ситуации и органам уголовного правосудия; и (iv) создание доказательных и аналитических материалов. В поддержку этой деятельности, Платформа также (v) проводила и участвовала в мероприятиях по обмену опытом и развитию потенциала; и (vi) предоставляла доступ к психологической помощи и психосоциальной поддержке.

а. Сбор и консолидация информации и доказательств

і. Цели и план расследования

После набора полного состава секретариата в сентябре 2021 г. (см. раздел G.b ниже), в партнерстве с белорусскими сооснователями, ПЦ «Вясна» и Международным комитетом по расследованию пыток в Беларуси (Международным комитетом), Платформа выработала начальные цели расследования для определения объема своих следственных задач и принятия структур и методологий, необходимых для их решения. В декабре и январе 2021, секретариат Платформы и организации-сооснователи разработали дальнейший план расследования, подробно определив целевые источники расследования и доказательственные и юридические аналитические обзоры, на которых будут основываться такая информация и доказательства.

Основные задачи плана расследования включают консолидацию материала, уже собранного сооснователями Платформы, путем сбора дополнительной информации и доказательств по преступлениям, совершенным в Беларуси, в том числе с целью выявления соответствия контекстуальных элементов состава преступления определению преступлений против человечности и определение причастных к ним лиц.

План будет корректироваться в течение всего периода реализации проекта по мере продвижения расследования и выявления новых результатов и следственных версий.

іі. Текущие расследования

Согласно своим целям и плану расследования, Платформа продолжала проводить расследования, собирать новую информацию и свидетельства пострадавших и свидетелей, а также из открытых источников, которые служат подтверждением уже задокументированных преступлений или являются доказательством

преступлений по международному праву, совершенных белорусскими государственными органами. Такая информация и доказательства основываются на значительном объеме материалов, собранных Вясной и МК до создания Платформы, который они передали в секретариат.

Сбор информации у пострадавших и других свидетелей

С 1 апреля 2021 г. Вясна и МК собрали более 595 заявлений пострадавших и других свидетелей (432 мужчин и 163 женщин) касательно предполагаемых преступлений по международному праву, в дополнение к соответствующим документальным доказательствам, таким как медицинские и судебные материалы. Следователи секретариата Платформы предприняли шаги для проведения дополнительных расследований в соответствии с целями, определенными в плане расследования. Эти материалы, наряду со значительным объемом материала, собранного Вясной и МК до создания Платформы, сейчас структурируются для сохранения и анализа в зашифрованном цифровом архиве (описан в разделах C.b.i и d ниже).

Сбор информации из открытых источников

С сентября 2021 г. Следователи секретариата Платформы и белорусские организации-сооснователи собирали информацию из открытых источников в поддержку будущих уголовных процессов. Информация из открытых источников включает материалы, которые могут быть использованы в качестве доказательств основных элементов преступлений и доказательств причастности, а также доказательств, свидетельствующих о совершении контекстуальных элементов преступлений против человечности. Доказательства из открытых источников будут загружены в цифровой архив (см. раздел C.b.ii ниже) в целях подготовки аналитических отчетов и поддержки процессов по привлечению к ответственности (см. разделы C.c и C.d ниже).

b. Сохранение, проверка и анализ информации и доказательств

Для сохранения информации и доказательств, собранных Платформой, верификации их подлинности (где это уместно) и анализа, в отчетный период Платформа обеспечила доступ к двум кастомизированным цифровым платформам архивирования. Выбор этих платформ основывался на типах и объеме собранных доказательств и методологиях, необходимых для расшифровки и перевода собранных материалов, а также для проверки и сохранения доказательств для уголовного правосудия и других целей привлечения к ответственности.

Первый цифровой архив будет использоваться для накопления, хранения и анализа информации и доказательств, собранных в ходе расследований, включая информацию, предоставленную пострадавшими и другими свидетелями, документальные доказательства и некоторые доказательства из открытых источников. После загрузки материалы могут быть при необходимости расшифрованы и/или переведены, помечены поисковыми тегами и экспортированы для использования органами по привлечению к ответственности.

Второй цифровой архив является платформой для сбора, сохранения и анализа информации из открытых источников, а также проверки доказательств с помощью методологии, адаптированной к конкретным требованиям процессов обеспечения

ответственности. Этот архив минимизирует вероятность того, что информация из открытых источников, свидетельствующая о преступлениях, совершенных в Беларуси, будет утрачена из-за введения белорусскими властями ограничений на доступ к независимым СМИ, удаления данных размещающими их пользователями или хостинговыми сайтами.

Важно отметить, что аналитические результаты первого цифрового архива могут быть использованы для поддержки процессов, связанных с сохранением и проверкой информации из открытых источников; и наоборот, информация из открытых источников, сохраненная во втором архиве и определенная как доказательная в отношении преступлений, совершенных в Беларуси, может быть загружена в первый архив для анализа вместе с собранными доказательствами.

с. Помощь органам уголовного правосудия и другим органам обеспечения ответственности

В отчетный период Платформа добилась значительного прогресса в своем взаимодействии с органами по обеспечению ответственности, в частности с Группой УВКПЧ по рассмотрению и национальными органами уголовного правосудия. В следующий отчетный период, приоритетным направлением работы Платформы, в дополнение к следствию и анализу, будет расширение имеющегося сотрудничества.

і. Группа УВКПЧ по рассмотрению ситуации с правами человека в Беларуси

Платформа стремится оказывать всестороннюю поддержку Группе УВКПЧ в осуществлении ее мандата по мониторингу и освещению ситуации с правами человека и проведению всестороннего изучения всех предполагаемых нарушений прав человека, совершенных в Беларуси. Платформа много раз встречалась с сотрудниками УВКПЧ и командой Группы с целью оказания поддержки.

На сегодня, Платформа посодействовала доступу Группы к 152 пострадавшим и свидетелям, повторно получив их информированное согласие, передав их список с контактной информацией и организовав логистическую поддержку в организации значительного количества интервью. Белорусские сооснователи Платформы предоставили информацию о сотрудничающих с ними правозащитниках, задержанных и/или осужденных в Беларуси. Также Платформа провела анализ собранной информации из открытых источников, чтобы предоставить Группе доступ к информации из открытых источников по 36 инцидентам, произошедшим с мая 2020 по сентябрь 2021 гг., в отношении которых Группа проявила интерес. Группа также провела интервью с командой документаторов Вясны, чтобы получить качественные и количественные данные о задокументированных нарушениях, а также об использованной методологии.

Теперь, когда создана безопасная инфраструктура для обеспечения онлайн-доступа, Платформа также предоставляет Группе удаленный доступ ко всему своему сбору информации и доказательств, а также специальную поддержку по запросу Группы на протяжении текущего мандата Группы и в случае будущих продолжений ее мандата. Платформа также обязалась составлять специальные досье с информацией и доказательствами по приоритетным аспектам, когда таковые будут определены Группой, и содействовать ее доступу к другим пострадавшим и свидетелям по мере необходимости, помня об обязательстве избегать их повторной травматизации.

При передаче информации и доказательств Группе, Платформа должна обеспечить соблюдение своих юридических обязательств согласно Общего регламента Европейского союза о защите данных и передовых международных стандартов относительно информированного согласия. До предоставления информации и доказательств Группе, а также для обеспечения надежных процедур и стандартов для защиты конфиденциальности и безопасности пострадавших и свидетелей, и выполнения своих юридических обязательств, Платформа попросила заключить соглашение о передаче данных, которое было окончательно оформлено в декабре 2021 года. Платформа получила специальные юридические рекомендации по Общему регламенту Европейского союза о защите данных и информированному согласию.

ii. Расследования и судебное преследование национальными органами

В ноябре 2022 года, Платформа была приглашена к участию в заседании Сети ЕС по борьбе с геноцидом «Евроюст» в Гааге, Нидерланды. Платформа рассказала о своей работе и целях следователям и прокурорам, особо отмечая возможность оказания Платформой индивидуальной поддержки внутренним уголовным расследованиям и преследованиям.

С того времени Платформа установила контакты с органами прокуратуры ряда европейских государств, которые либо ведут расследование преступлений по международному праву, совершенных в Беларуси, либо могут осуществлять юрисдикцию в отношении этих преступлений, и встретила с некоторыми из таких государств для обсуждения возможной поддержки.

Платформа участвует и в других инициативах, направленных на поддержку уголовных расследований и преследований в национальных юрисдикциях.

d. Создание доказательных и аналитических обзоров

После создания инфраструктуры в поддержку анализа информации и доказательств, собранных Платформой, и на основании обсуждений с органами уголовного правосудия, Платформа приступила к подготовке доказательных и аналитических обзоров для передачи национальным органам прокуратуры для использования в расследованиях и судебном преследовании.

В ближайшие месяцы эти обзоры будут дополняться по мере продвижения расследования и дальнейшего анализа информации и доказательств. В консультациях с национальными органами уголовного правосудия, а также другими органами или процессами по привлечению к ответственности, с которыми Платформа может вступить в сотрудничество, будут определены другие темы для подготовки соответствующих аналитических материалов.

D. Обмен знаниями и наращивание потенциала

Одним из ключевых элементов работы Платформы является тесное сотрудничество и поддержка деятельности организаций-сооснователей, через совместное равноправное партнерство. В такое сотрудничество входят регулярные встречи, а также семинары и тренинги по соответствующим темам, которые проводятся при поддержке экспертов и консультантов Платформы (см. раздел G.е ниже). Кроме сотрудничества на уровне Руководящего комитета, сотрудники секретариата

Платформы работают в тесной связи со следовательской, редакционной и другими командами организаций-сооснователей.

Секретариат Платформы участвует в непрерывном процессе диалога и двустороннего обмена знаниями с организациями-сооснователями Платформы в ряде сфер с целью эффективного развития потенциала для выполнения работы. Платформа также оценивает и анализирует проведенные тренинги для повышения их качества, в том числе посредством проведения после-тренинговых встреч, для эффективной интеграции новых знаний в рабочий процесс.

Е. Обеспечение помощи в сфере психического здоровья и психосоциальной поддержки

В рамках ориентированного на пострадавших подхода к обеспечению ответственности за преступления по международному праву, совершенные в Беларуси, Платформа считает своим долгом обеспечить пострадавшим оказание научно обоснованной помощи в сфере психического здоровья и психосоциальной поддержки (ПЗПСП). Платформа расширила и укрепила механизмы направления к специалистам, чтобы обеспечить пострадавшим доступ к службам психического здоровья, предоставляющим услуги ПЗПСП. Также Платформа предприняла шаги по улучшению возможностей сотрудников белорусских организаций-сооснователей по предоставлению ПЗПСП другим лицам, включая пострадавших от пыток и их семьи. Кроме того, у всех сотрудников секретариата Платформы и партнерских организаций есть возможность получить ПЗПСП, а также доступ к обучению по самопомощи и профилактике выгорания.

Платформа завершает разработку стандартных операционных процедур (СОП) в отношении реферального механизма для оказания ПЗПСП пострадавшим, в которые войдут рекомендации в отношении конкретных групп риска (например, жертв сексуального насилия, несовершеннолетних, ЛГБТ+ лиц, а также лиц, имеющих зависимость от психоактивных веществ) и которые будут внедряться посредством обучения организаций-сооснователей. Также Платформа разработала единую систему клинического мониторинга и оценки, в том числе по сбору данных о стрессе, депрессии, сне и благополучии.

Г. Координация и сотрудничество с ключевыми стейкхолдерами

Как указано выше, Платформа состоит из Руководящего комитета и Консультативного совета, где представлены белорусские и международные неправительственные организации (НПО), имеющие специальные знания и опыт в рамках мандата Платформы. Кроме того, Платформа вступила в несколько партнерств и других видов сотрудничества с другими ключевыми стейкхолдерами, описанными ниже.

а. Руководящий комитет

Руководящий комитет состоит из ведущей организации, DIGNITY, и трех соведущих, а именно Вясны, Международного комитета, и REDRESS. Руководящий комитет является основным принимающим решения органом Платформы, ответственным за стратегическое направление. Вместе с секретариатом, члены Руководящего комитета принимают активное участие в выполнении работы Платформы. На

протяжении всего отчетного периода Руководящий комитет проводил еженедельные заседания, а также личные встречи по мере необходимости.

в. Консультативный совет

Консультативный совет состоит из шести белорусских и восьми международных организаций, каждая из которых имеет опыт работы в сферах, соответствующих сфере деятельности Платформы. Периодически Платформа организует встречи с членами Консультативного совета, чтобы обмениваться информацией о деятельности его членов и содействовать координации и сотрудничеству, а также двусторонние встречи для обсуждения рабочих вопросов и укрепления координации (например, см. раздел I ниже).

с. Другие белорусские и международные организации

Платформа участвует в других форумах с другими НПО и государственными субъектами с целью обмена информацией о своей работе и содействия сотрудничеству, где это необходимо. Например, за время отчетного периода Платформа приняла участие в вебинаре по универсальной юрисдикции, организованном Бюро по демократическим институтам и правам человека, а также в координационной встрече, организованной Центром конституционализма и прав человека и Хабом правосудия. В настоящее время Платформа проводит встречи с ключевыми стейкхолдерами для обсуждения сотрудничества в пересекающихся сферах работы.

Г. Инфраструктура Платформы

а. Финансирование

Платформа получила дальнейшее финансирование от государств во время отчетного периода. Намерение создания совместного механизма финансирования было частично реализовано с помощью Европейского фонда поддержки демократии (EED). Девять государств внесло свою лепту через этот механизм, а остальные государства использовали уже существующие собственные механизмы финансирования с различными требованиями к подаче заявок, имплементации и отчетности. Пришлось провести значительную подготовительную работу, необходимую для выполнения этих требований, что привело к задержкам в создании Платформы, включая подбор и найм сотрудников секретариата Платформы.

в. Персонал

По состоянию на сентябрь 2021 г. Платформа уже имела полный состав секретариата, включая руководителя, менеджера проекта, старшего прокурора, юриста, аналитика, двух следователей и врача. На январь 2022 г., команда была укреплена двумя юристами, нанятыми сооснователем Платформы REDRESS, которые участвуют в юридическом анализе и расследовании. В феврале 2022 г. Платформа приняла на работу менеджера систем данных для работы по управлению данными и еще одного русскоязычного следователя по открытым источникам.

с. Стандартные операционные процедуры

Платформа создала шесть комплексных Стандартных операционных процедур (СОП), которыми она руководствуется в своей работе и деятельности. СОП касаются вопросов рассмотрения и дополнения стенограмм интервью свидетелей-пострадавших, сбора информации путем проведения интервью взрослых свидетелей-пострадавших, сбора информации путем расследований по открытым источникам, безопасности, внутренних рабочих процессов, а также передачи и получения информации. СОП послужили основой для разработки дополнительного набора форм и инструкций, которые обеспечивают выполнение СОП в ежедневной работе Платформы.

d. Информационные технологии и безопасность

Из-за работы в сложных политических условиях с большими рисками для безопасности, Платформа ведет свою деятельность в удаленной цифровой среде, которая требует особенно строгих процедур и протоколов безопасности для защиты всех вовлеченных лиц, включая сотрудников, пострадавших и свидетелей. За отчетный период Платформа закончила создавать инфраструктуру для обеспечения безопасности в своей работе и сотрудничестве со всеми вовлеченными лицами.

Центр кибербезопасности при Датской службе военной разведки консультирует Платформу, чтобы все ее системы соответствовали необходимым стандартам безопасности.

е. Рекомендации экспертов

Для получения консультаций в отношении своей деятельности, Платформа заключила договора с Институтом международных уголовных расследований (IICI) и организациями Partners in Justice International (PJI) и Mnemonic. IICI участвует в создании Стандартных операционных процедур (СОП), а также в тренингах на определенные темы. PJI консультирует сотрудников по ряду тем, касающихся расследований Платформы, а также поддержки органов уголовного правосудия и привлечения к ответственности. Расположенная в Берлине организация Mnemonic помогает эффективно использовать цифровые доказательства международных преступлений для поддержки процессов по привлечению виновных к ответственности.

Также Платформа получила юридическую консультацию по своим обязательствам в соответствии с Общим регламентом Европейского союза по защите данных, которые она внедрила в свои Процедуры и документы, которыми руководствуются секретариат и сооснователи.

Н. Связи с общественностью и адвокати́рование

а. Коммуникационная политика

Платформа придерживается политики осторожности в публичной коммуникации о своей деятельности и ее результатах. Это необходимо для обеспечения безопасности команды и тех, кто предоставляет Платформе информацию, а также

сохранения нейтральности и независимости Платформы. В то же время важно обеспечить прозрачность работы Платформы, чтобы пострадавшие и белорусское общество в целом знали о работе Платформы и имели возможность внести свой вклад. Поэтому Платформа разработала новую стратегию коммуникации, включая переработанный и более информативный вебсайт, а также более широкое присутствие в СМИ, внедрением которой сейчас и занимается команда Платформы.

в. Адвокатирование

До настоящего времени Платформа придерживалась осторожной политики адвокатирования, чтобы сохранить независимость и беспристрастность своей следственной и консультативной работы. Тем не менее, Платформа регулярно вступает в двухсторонние обсуждения на политическом уровне с политиками и другими ключевыми стейкхолдерами, а иногда и участвует в больших публичных форумах. Например, 29 ноября 2021 г., на заседании Подкомитета Европарламента по правам человека, посвященном ситуации в Беларуси, Платформа представила свою деятельность и рассказала о важности координации и сотрудничества между разными субъектами, работающими в сфере привлечения к ответственности. 2 декабря 2021 г., на министерской встрече ОБСЕ в Стокгольме Платформа рассказала о своей деятельности и призвала государства продолжать поддерживать белорусское гражданское общество и активно обеспечивать привлечение к ответственности за преступления по международному праву, совершенные в Беларуси.

І. Поддержка будущих механизмов привлечения к ответственности

Платформа имеет уникальные возможности для взаимодействия с государствами по вопросам ответственности за нарушения прав человека и преступления по международному праву, совершенные в Беларуси. В этом отношении, Платформа стремится внести вклад в дискуссии по привлечению к ответственности, происходящие в среде гражданского общества и на политических форумах, регулярно встречаясь с общественными организациями и политическими субъектами. На этих форумах Платформа использует все возможности для преодоления разрыва между практическими и политическими реалиями существующих механизмов привлечения к ответственности, а также для того, чтобы информировать политические субъекты о потребностях сообществ пострадавших в сфере привлечения виновных к ответственности.

Ј. Дальнейшие планы

Платформа имеет все возможности для дальнейшего развития своих существенных достижений и успехов путем пополнения своего архива информации и доказательств и расширения доступа к своему хранилищу данных. Как более подробно описано в предыдущих разделах, Платформа: завершила работу по созданию институциональных структур, необходимых для безопасного сбора и сохранения информации и доказательств и передачи этих данных в органы обеспечения ответственности; создала своё хранилище доказательств и наладила контакты с субъектами уголовного правосудия и Группой УВКПЧ по рассмотрению ситуации в Беларуси; укрепила потенциал секретариата Платформы и организаций-сооснователей в обеспечении эффективности работы по достижению целей Платформы;

а также создала реферальные механизмы для предоставления психосоциальной поддержки для тех, кто каким либо образом участвует в деятельности Платформы.

В следующие месяцы Платформа будет работать с другими белорусскими организациями, участвующими в документировании и расследовании преступлений по международному праву, совершенных в Беларуси, в том числе с организациями, входящими в Консультативный совет, и посредниками, для расширения своих источников информации и доказательств. В ходе этой работы белорусские организации, входящие в Руководящий комитет, при поддержке секретариата, будут сотрудничать с другими белорусскими организациями и делиться инструкциями и инструментами, разработанными Платформой, с целью укрепления их потенциала по применению передовых стандартов практики в расследовании преступлений по международному праву. Такая работа будет способствовать централизации имеющейся информации и доказательств по преступлениям, совершенным в Беларуси, и обеспечит единообразие стандартов, применяемых для их сбора. В результате, Группа УВКПЧ, национальные органы уголовного правосудия и другие субъекты в сфере обеспечения ответственности будут иметь доступ к большому объему верифицированной информации и доказательств, которые отвечают международным стандартам уголовного правосудия и на которые можно опираться при проведении внутренних уголовных расследований и преследования, а также в других процессах привлечения к ответственности.

Платформа также будет иметь дело с более широким кругом субъектов в сфере привлечения к ответственности, и продолжит оказывать им индивидуальную поддержку в соответствии с имеющимися у них потребностями. Платформа также будет напрямую взаимодействовать с другими международными правозащитными механизмами.

Создав институциональные рамки, внутренние процедуры, и обеспечив технологические возможности в первой фазе проекта, Платформа сможет значительно увеличить свой вклад в дело документирования преступлений и привлечения виновных к ответственности во время возможной второй фазы – на благо пострадавших и правосудия в Беларуси.

Сноски

- 1 Вясна, Ситуация с правами человека в Беларуси в 2021 году: Аналитический обзор, декабрь 2021 года: [Human Rights Situation in Belarus in 2021: Analytical review \(spring96.org\)](#)
- 2 Вясна, Ситуация с правами человека в Беларуси: декабрь 2021 года, декабрь 2021 года: [Human Rights Situation in Belarus: December 2021 \(spring96.org\)](#).
- 3 Amnesty International, Беларусь: Мария Калесникова и Максим Знак приговорены к тюремному заключению за исторические протесты, 6 сентября 2021: [Belarus: Maryia Kalesnikava and Maksim Znak sentenced to jail over historic protests - Amnesty International](#)
- 4 Вясна, Ситуация с правами человека в Беларуси: декабрь 2021 года, декабрь 2021 года: [Human Rights Situation in Belarus: December 2021 \(spring96.org\)](#).
- 5 Lawtrend, Ситуация со свободой объединения и организациями гражданского общества в Республике Беларусь: обзор за декабрь 2021 года, декабрь 2021 года (на русском языке): [Ситуация со свободой ассоциаций и организациями гражданского общества Республики Беларусь: обзор за декабрь 2021 г. — Lawtrend — Исследования Образование Действия](#)
- 6 FIDH, Беларусь: оставшиеся правозащитные организации ликвидированы в Беларуси, 5 октября 2021 года: [Belarus: Remaining human rights organisations liquidated in Belarus \(fidh.org\)](#)
- 7 FIDH, Беларусь: оставшиеся правозащитные организации ликвидированы в Беларуси, 5 октября 2021 года: [Belarus: Remaining human rights organisations liquidated in Belarus \(fidh.org\)](#)
- 8 Белсат, Власти ликвидируют НПО «Звяно», обвиняя ее в «дискредитации и экстремизме», 17 января 2022 года: [Authorities liquidate NGO Zvyano, fault it for 'discrediting and extremism' \(belsat.eu\)](#)
- 9 Генеральная прокуратура Республики Беларусь, Постановление прокурора города Минска ограничивает доступ к веб-сайту «Human Constanta», 13 января 2022 года: [Постановлением прокурора города Минска ограничен доступ к интернет-сайту «Human Constanta» \(prokuratura.gov.by\)](#)
- 10 Ситуация с правами человека в Беларуси - Записка Генерального секретаря, UN Doc. A-76-145, 19 июля 2021 г.: [Situation of human rights in Belarus - Note by the Secretary-General \(A-76-145\).pdf \(reliefweb.int\)](#)
- 11 Белсат: Власти Беларуси блокируют доступ к сайту Союза поляков: [Belarus authorities block access to web-site of Union of Poles \(belsat.eu\)](#)
- 12 Human Rights Watch, Репрессии против правозащитных групп означают репрессии против людей в беде, 19 января 2022 года: [Retaliating against Rights Groups Means Retaliating against People in Need | Human Rights Watch \(hrw.org\)](#)
- 13 Deutsche Welle, Новый инструмент в руках режима: уголовное дело за членский билет, 18 января 2022 года (на русском языке): Новый инструмент в руках режима: уголовное дело за членский билет | Беларусь: взгляд из Европы - спецпроект DW | DW | 18.01.2022
- 14 Вясна, Ситуация с правами человека в Беларуси: декабрь 2021 года, декабрь 2021 года: [Human Rights Situation in Belarus: December 2021 \(spring96.org\)](#)
- 15 Вясна, телеграм-канал и социальные сети «Вясны» признаны «экстремистскими», декабрь 2021 года: [“Viasna” telegram channel and social networks recognized as “extremist” \(spring96.org\)](#); Вясна, Ситуация с правами человека в Беларуси: декабрь 2021 года, декабрь 2021 года: [Human Rights Situation in Belarus: December 2021 \(spring96.org\)](#)
- 16 Human Rights Watch, «Умри здесь или иди в Польшу»: Беларусь и Польша несут общую ответственность за нарушения на границе, 24 ноября 2021 г.: [Belarus' and Poland's Shared Responsibility for Border Abuses | HRW](#)